

Датум: 13.09.2019. године
Број: 05/2019-02-03/3.1

ПРЕДМЕТ: ПОЈАШЊЕЊА - ОДГОВОР НА ЗАХТЕВ ЗАИНТЕРЕСОВАНОГ ПОНУЂАЧА ОД 11.09.2019. ГОДИНЕ

У складу са чл. 63. ст. 2. Закона о јавним набавкама, благовремено објављујемо одговор на питање заинтересованог понуђача.

У току рока за подношење понуда у поступку јавне набавке мале вредности, ЈНМВ: 03/2019 - Организација студијског путовања за шесту генерацију полазника у регијама ЕУ у оквиру Спец. Програма „Управљање регионалним развојем кроз ЕУ фондове“, за коју су, дана 06.09.2019. године, позив за достављање понуда и конкурсна документација објављени на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца, Наручиоцу је, дана 11.09.2019. године, електронском поштом заинтересовани понуђач: Туристичка агенција „Авенија путовања“ доо, са седиштем у Новом Саду, ул. Веселина Маслеше 12, доставио допис у којем је садржано следеће:

Заинтересовани понуђач:

У вези са „II СПЕЦИФИКАЦИЈА ЈАВНЕ НАБАВКЕ УСЛУГА“, и обавеза добављача:

„У захтеву Наручиоца стоји поступак који понуђач мора предузети и понудити што му у закону није дозвољено, то значи

- 1. Понуђач се не сме мешати у организацију послова других правних лица без преузетих уговорних обавеза и не сме одређивати пословање правног лица којим не управља, а посебно не из области која му није одређена у АПР-у.
Наручилац управо то тражи од заинтересованих понуђача, што значи да заинтересовани понуђач за набавку која је расписана ни у ком случају не припада ОРН који је дат. За ову врсту набавке понуђач не може и не сме да да услове који нису дефинисани предметом набавке.

”

ОДГОВОР – ПОЈАШЊЕЊЕ НАРУЧИОЦА:

Наручилац предметним поступком јавне набавке набавља УСЛУГУ, која је предвиђена Програмом пословања, Финансијским планом и Планом јавних набавки за 2019. годину. У предметном поступку обавеза понуђача није „мешање у организацију послова других правних лица“.

Наиме, Наручилац је у конкурсној документацији јасно дефинисао и позвао да потенцијални понуђачи доставе понуду за извршење УСЛУГЕ – организација студијског путовања за шесту генерацију полазника у регијама ЕУ у оквиру Специјалистичког програма „Управљање регионалним развојем кроз ЕУ фондове“.

У вези са наводима из Захтева, Наручилац указује да Закон о привредним друштвима ("Сл. гласник РС", бр. 36/2011, 99/2011, 83/2014 - др. закон, 5/2015, 44/2018 и 95/2018) прописује:

”

Члан 4

Друштво има претежну делатност, која се региструје у складу са законом о регистрацији, а може обављати и све друге делатности које нису законом забрањене независно од тога да ли су одређене оснивачким актом, односно статутом.

”

Датум: 13.09.2019. године
Број: 05/2019-02-03/3.1

У питању је вршење услуга на тржишту, а никако „мешање у организацију послова других правних лица“, „нити одређивање пословања правног лица којим не управља“.

Заинтересовани понуђач:

”

Предмет набавке мора јасно да одреди шта се тражи од понуђача и да буде самерљив што значи да има минимуме и максимуме како би се могао оценити, посебно не сме да одређује ко ће се састати са представницима који нису дефинисани и колико ће тих чланова представника бити, да ли ће се састанак одржати на некој ливади или се траже одређени услови са протоколом.

”

ОДГОВОР – ПОЈАШЊЕЊЕ НАРУЧИОЦА:

Наручилац је става да је у конкурсној документацији ЈНМВ: 03/2019 јасно одређено шта се тражи од понуђача, а то је:

- *Организација сусрета са представницима најмање једне релевантне институције која се бави европским пословима и коришћењем средстава из европских фондова*
- *Организација састанака и сусрета покрајинских представника и полазника Програма са представницима најмање две локалне самоуправе*
- *Организација представљања најмање петнаест успешних ЕУ пројеката имплементираних на територији Словеније ради упознавања са европским искуствима, преноса искустава и знања у сфери успешних европских пројеката*
- *Организација представљања и промоције Фонда „Европски послови“ АП Војводине и АП Војводине, са освртом на успешне пројекте, у циљу развоја сарадње и ширења партнерске мреже за ЕУ пројекте*
- *Превоз полазника од Новог Сада до дестинације и назад, као и превоз на локалитету спрам агенде, аутобусом високе класе.*
- *Обезбеђивање три пуна пансиона за полазнике у хотелу у складу са Уредбом о наканади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника, са укљученом боравишном таксом.*
- *Обезбеђивање путног осигурања за полазнике за све време трајања студијског путовања.*

Добављач је дужан да обезбеди да представник добављача буде у пратњи групе током стручне праксе, те да предметни трошак укалкулише у понуду.

Организација сусрета, по логици ствари, подразумева уговарање састанака, на месту и у време како предложи понуђач, током којег ће полазници Програма имати могућност да чују искуства и да поставе питања представницима институције која се бави европским пословима и коришћењем средстава из ЕУ фондова.

Релевантна институција је институција која се бави европским пословима и која има искуство у припреми и имплементацији пројеката који су финансирани средствима Европске уније.

Место одржавања сусрета је место које предложи и уговори понуђач/добављач, а које је у оквирима стандарда савременог пословања и уговорено са „пажњом доброг привредника“.

Датум: 13.09.2019. године
Број: 05/2019-02-03/3.1

Понуђач/добављач није у обавези да приликом састављања понуде/извршења уговора води рачуна о протоколу.

Заинтересовани понуђач:

”

- Шта значи организација сусрета који профил занимања, колико присутних, шта је тема и колико траје, шта све може да буде наведено да би понуду оценили као одговорајућу и да би ушла у стрчну оцену прихватљивости понуде.

”

ОДГОВОР – ПОЈАШЊЕЊЕ НАРУЧИОЦА:

Осим организације сусрета са представницима најмање једне релевантне институције, као што је у конкурсној документацији наведено, потребно је организовати (уговорити), на месту и у време како предложи понуђач, сусрете покрајинских представника и полазника Програма са представницима најмање две локалне самоуправе, са темом европских интеграција, коришћења средстава из ЕУ фондова, као и евентуалне сарадње у области европских послова. Профил занимања представника локалних самоуправа и релевантне институције Наручилац није у могућности да дефинише, нити је релевантно за предметну јавну набавку.

Наиме, представници локалних самоуправа се постављају/именују у складу са позитивним законодавством и за потребе Фонда, је битна надлежност коју имају, као и поље деловања у току обављања послова свог радног места/функције. Како је наведено у конкурсној документацији, на састанцима би са стране Наручиоца било присутно оквирно 50 учесника.

Заинтересовани понуђач:

”

- По ком основу правимо агенду и шта треба да задовољи та агенда

”

ОДГОВОР – ПОЈАШЊЕЊЕ НАРУЧИОЦА:

Предлог агенде је потребно сачинити полазећи од описа Специјалистичког програма „Управљање регионалним развојем кроз ЕУ фондове“ (у даљем тексту: Програм), који је дат у самој Конкурсној документацији, где је наведен контекст, сврха, ефекти и ко су полазници Програма, а такође сагледавајући делатност и активности Фонда из аката који су доступни на сајту Фонда.

Извод из Конкурсне документације, ЈНМВ: 03/2019

”

- Приликом припремања понуде понуђач је дужан да се упозна са делатношћу и пословним активностима Наручиоца на сајту Фонда: www.vojvodinahouse.eu

”

Заинтересовани понуђач:

”

- Зашто баш најмање петнаест успешних ЕУ пројеката и по ком основу цените да ли су успешни и шта је задатак заинтересованог понуђача како да одреди успешност и супротно.

”

Датум: 13.09.2019. године
Број: 05/2019-02-03/3.1

ОДГОВОР – ПОЈАШЊЕЊЕ НАРУЧИОЦА:

У настојању да полазници Програма из „прве руке“ добију информације о што више ЕУ пројеката, о начинима припреме и имплементације, као и изазовима, који се свакако јављају у току спровођења пројеката, као и начинима премошћавања проблема, а имајући у виду временске оквири и величину групе, Наручилац је проценио да је 15 успешних ЕУ пројекта могуће представити полазницима Програма. У сваком случају, ово је минимални број пројеката који је потребно представити.

Успешан ЕУ пројекат је пројекат који је финансиран средствима Европске уније и који је успешно имплементиран у целости, односно пројекат чије финансирање није обустављено од стране ЕУ из разлога „неправилности уочених од стране Програмских тела ЕУ“

Заинтересовани понуђач:

”

По овим захтевима које сте одредили ово је веома лично (то што је нама успех комисији можда неће бити), шта је мера да будемо једнако заступљени и да по истим условима можемо да задовољимо услове као и други понуђачи или су то дискриминаторски и фаворизујући услови које само зна одређени понуђач и који ће испунити и задовољити лични укус комисије. На основу наведеног молимо да појасните како ће комисија ценити и упоређивати да ли је овај услов испуњен.

Шта је законски основ и који је правни акт да вам заинтересовани понуђач организује пословање које се односи на организацију развоја и ширења партнерске мреже за ЕУ пројекте, по овоме ми остајемо у послу и даље без законског основа јер смо ми ово осмислили уместо Фонда „Европски послови“ АП Војводине, замислите радимо нешто у име Владе АП, а немамо никакве везе са Владом.

По ком основу преносите ваше обавезе које сте преузели од Владе АП (вероватно вам је оснивач), да ли можемо и смемо да имамо податке који се тичу вашег пословања да бисмо могли да испунимо ваш захтев.

”

ОДГОВОР – ПОЈАШЊЕЊЕ НАРУЧИОЦА:

Овим путем, Наручилац појашњава да у предметном поступку јавне набавке **НИЈЕ** обавеза понуђача/добављача да организује пословање Наручиоца. Наиме **ОБАВЕЗА ДОБАВЉАЧА ЈЕ ДА ИЗВРШИ УСЛУГУ** - да организује студијско путовање за полазнике Програма, што подразумева све обавезе побројане у конкурсној документацији. Вођење сусрета, садржај састанака, иницијативе за будућу сарадњу, представљање капацитета и потенцијала Фонда и АП Војводине свакако није у предмету јавне набавке.

Стручна оцена понуда ће се вршити у складу са Законом о јавним набавкама, а прихватљиве понуде Наручилац ће ценити применом критеријума за доделу уговора.

Понуде које, између осталог, буду садржале **ПРЕДЛОГ** агенде студијског путовања са свим елементима који су дефинисани у спецификацији јавне набавке биће оцењене као прихватљиве.

Напомињемо да Добављач, након достављања средства обезбеђења за добро извршење посла и закључивања уговора, има и рок од 5 дана, да достави **КОНАЧНУ** агенду и да организује студијско путовање у току октобра месеца 2019. године.

Извод из Конкурсне документације ЈНМВ: 03/2019

Датум: 13.09.2019. године
Број: 05/2019-02-03/3.1

”

Члан 3.

Добављач је дужан да у року од пет дана од дана закључивања Уговора, у консултацији са Наручиоцем, организује и уговори састанке/сусрете/презентације, у складу са предлогом агенде из понуде и достави Наручиоцу КОНАЧНУ агенду студијског путовања у регијама ЕУ.

Добављач је дужан да приликом организације студијског путовања у регијама ЕУ поступа према упутствима која му је Наручилац благовремено дао, а у складу с пажњом доброг привредника.

”

Заинтересовани понуђач:

”

На основу наведеног нема предмета набавке који сте обавезни да дефинишете, а ценићете га по слободној процени без иједног критеријума шта се мора задовољити и шта је законски основ за захтев који сте ви поставили у спецификацији.

Из свега произилази да ове услове може да испуни само понуђач коме је то познато, а то је онда само одређени понуђач који зна шта желите да се испуни од услова.

Ова спецификација представља дискриминаторске услове и фаворизовање одређеног понуђача.

Сходно свему наведеном тражимо да измените конкурсну документацију на основу: чл. 61. ст. 1. ЗЈН, чл. 106. ст. 1. т. 5 ЗЈН.

Стручно лице урадило је спецификацију односно техничке карактеристике за потребе Наручиоца није водило рачуна да се испоштује ЗЈН, а посебно чл. 70 и чл. 71.

....Изводи из коментара Закона о јавним набавкама...

Напомињемо да има још неправилности у конкурсној документацији које нећемо наводити јер су везане за спецификацију, тако да изменом спецификације морате изменити и остале неправилности које произилазе из истих.

У вези са горе изреченим, захтевамо брисање дискриминаторских услова и продужење рока за подношење понуда по измени конкурсне документације.

”

ОДГОВОР – ПОЈАШЊЕЊЕ НАРУЧИОЦА:

Наручилац је у свему, у складу са чл. 70 и 71. Закона о јавним набавкама одредио техничку спецификацију, и захтеване услуге описао на начин који је објективан и који одговара потребама Наручиоца. Услови за учешће у поступку јавне набавке су дефинисани, у свему у складу са чл. 75 и 76. Закона о јавним набавкама, нису одређени дискриминаторски, нити у циљу фаворизовања одређеног понуђача, с тим што напомињемо да у „Захтеву заинтересованог понуђача“ од 11.09.2019. године, нисте оспоравили услове.

Наручилац је у конкурсној документацији описао Програм у оквиру ког се спроводи студијско путовање, позвао потенцијалне понуђаче да се упознају са делатношћу и активностима Фонда, те да у оквиру Закона о јавним набавкама поднесу понуде за јавну набавку.

Понуде ће се ценити на основу Закона о јавним набавкама и конкурсне документације ЈНМВ: 03/2019, и понуде које поред доказа о испуњавању обавезних и додатних услова за

Датум: 13.09.2019. године

Број: 05/2019-02-03/3.1

учешће у поступку јавне набавке предвиђене конкурсном документацијом и захтеваних образаца, буду садржале ПРЕДЛОГ АГЕНДЕ, са захтеваним елементима: назив најмање једне релевантне институције која се бави европским пословима и коришћењем средстава из европских фондова коју понуђач предлаже, називе најмање две локалне самоуправе са чијим представницима понуђач предлаже састанак и сусрете покрајинских представника и полазника Програма, листа од најмање петнаест наведених успешних ЕУ пројеката имплементираних на територији Словеније чије представљање понуђач предлаже да организује, предвиђено време и место за представљање и промоцију Фонда „Европски послови“ АП Војводине и АП Војводине, предвиђен превоз полазника од Новог Сада до дестинације и назад, као и превоз на локалитету спрам агенде, аутобусом високе класе, предложен хотел за три пуна пансиона за полазнике у складу са Уредбом о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника, са укљученом боравишном таксом, биће оцењене као прихватљиве понуде.

Наручилац је мишљења да сваки заинтересовани понуђач на основу елемената који су предочени у конкурсној документацији ЈНМВ: 03/2019, под једнаким условима, не мешајући се у организацију пословања понуђача, има могућност да сачини понуду, понуди цену своје услуге „по полазнику“ и укупну цену за 50 полазника.

Комисија за спровођење
поступка јавне набавке ЈНМВ: 03/2019